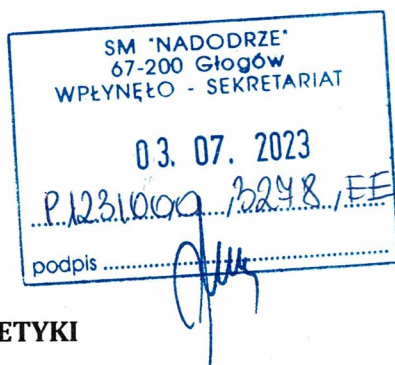




**PREZES**

**URZĘDU REGULACJI ENERGETYKI**

OWR.5000.16.2023.AMS



Wrocław, 28 czerwiec 2023 r.

**Zespół Zasobów Mieszkaniowych  
w Głogowie**

za pośrednictwem

**Spółdzielni Mieszkaniowej „Nadodrze” w Głogowie**

**ul. gen. Władysława Sikorskiego 48**

**67-200 Głogów**

W odpowiedzi na pismo z dnia 6 kwietnia 2023 r. w sprawie poziomu cen i stawek opłat za ciepło dla odbiorców w Głogowie wyjaśniam co następuje:

Proces zatwierdzania taryf dla ciepła uregulowany jest w ustawie z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2022 r. poz. 1385 ze zmianami – dalej Prawo energetyczne), a uściślony w rozporządzeniu Ministra Klimatu z dnia 7 kwietnia 2020 r. w sprawie szczegółowych zasad kształtowania i kalkulacji taryf oraz rozliczeń z tytułu zaopatrzenia w ciepło (Dz. U. z 2020 r., poz. 718, ze zmianami – dalej rozporządzenie taryfowe). Prezes URE umocowany jest w sprawach dotyczących zatwierdzania i kontrolowania stosowania taryf dla ciepła pod względem zgodności z zasadami określonymi w art. 44, 45 i 46 ustawy, w tym analizowania i weryfikowania kosztów przyjmowanych przez przedsiębiorstwa energetyczne jako uzasadnione do kalkulacji cen i stawek opłat w taryfach. W myśl art. 47 ustawy Przedsiębiorstwa energetyczne posiadające koncesje ustalają taryfy dla paliw gazowych i energii, które podlegają zatwierdzeniu przez Prezesa URE oraz proponują okres ich obowiązywania. Jeżeli chodzi o ceny ciepła zatwierdzone przez Prezesa URE stosowne taryfy publikowane są na stronie internetowej <https://bip.ure.gov.pl/bip/taryfy-i-inne-decyzje-b/cieplo>

W zakresie ustalania cen i stawek opłat za ciepło rozporządzenie taryfowe określa dwa sposoby kalkulacji cen i stawek opłat za ciepło:

– metodę uproszczoną (§ 13 rozporządzenia taryfowego), zarezerwowaną dla jednostek kogeneracji o których mowa w § 13 ust. 1 rozporządzenia taryfowego (m.in. jednostki eksploatowane przez „Energetyka” Sp. z o.o. i KGHM Polska Miedź S.A.). Zgodnie z art. 47 ust. 2f ustawy – Prawo energetyczne, w przypadku taryf dla źródeł, w których ciepło jest wytwarzane w jednostkach kogeneracji, planowane przychody ze sprzedaży ciepła przyjmowane do kalkulacji cen i stawek opłat, oblicza się przy zastosowaniu wskaźnika referencyjnego ustalanego przez Prezesa URE zgodnie z metodologią określoną w przepisach wydanych na podstawie art. 46 ust. 5 i 6 i średnich cen sprzedaży ciepła, o których mowa w art. 23 ust. 2 pkt 18 lit. c tej ustawy,

– metodę kosztową (§ 19 rozporządzenia taryfowego), zarezerwowana dla jednostek innych niż kogeneracyjne (występują w „Energetyka Sp. z o.o.”), w której to metodzie podstawą ustalenia przychodów przyjętych do kalkulacji cen i stawek opłat za ciepło są koszty uzasadnione wraz z uzasadnionym poziomem kwoty zwrotu z kapitału.

Jak wskazano powyżej w KGHM Polska Miedź S.A. eksploatowane są tylko jednostki kogeneracyjne. Natomiast w „Energetyce” Sp. z o.o. eksploatowane są zarówno jednostki kogeneracyjne jak i inne źródła nie będące jednostkami kogeneracyjnymi – stąd cena ciepła dla „Energetyki” Sp. z o.o. ustalana jest w oparciu o algorytm uwzględniający udział ciepła z poszczególnych jednostek wytwórczych.

Stawki opłat za przesyłanie i dystrybucję ciepła kalkulowane są zgodnie z zapisami § 22 rozporządzenia taryfowego. Podstawą do ustalenia przychodów przyjętych do kalkulacji cen i stawek opłat za przesyłanie i dystrybucję są koszty uzasadnione wraz z uzasadnionym poziomem kwoty zwrotu z kapitału. Stawki opłat przesyłowych dla miasta Głogowa zostały ustalone w taryfie Wojewódzkiego Przedsiębiorstwo Energetyki Ciepłej S.A z siedziba w Legnicy. Aktualnie obowiązująca taryfa WPEC S.A. została zatwierdzona decyzją Prezesa URE z dnia 28 kwietnia 2023 r. nr OWR.4210.96.2022.157.XX.MK (taryfa wprowadzona do stosowania 13 maja 2023 r.).

Ponieważ miasto Głogów zaopatrywane jest w ciepło wytwarzane w źródłach KGHM Polska Miedź S.A. i Energetyka Sp. z o.o. to cena ciepła dla odbiorców obliczana jest, jak podano powyżej, w oparciu o algorytm określony w pkt. 4.1. taryfy Energetyki Sp. z o.o. Aktualnie obowiązująca taryfa Energetyki Sp. z o.o. została zatwierdzona decyzją Prezesa URE z dnia 29 maja 2023 r. nr OWR.4210.29.2023.141.XIX.DB (taryfa wprowadzona do stosowania 14 czerwca 2023 r.). Aktualnie stosowana taryfa KGHM Polska Miedź S.A. zatwierdzona decyzją Prezesa URE z dnia 14 kwietnia 2023 r. nr OWR.4210.92.2022.2678.XVI.MRK (taryfa wprowadzona do stosowania 1 maja 2023 r.).

Taryfy dla ciepła publikowane są na stronie internetowej Prezesa URE [Taryfy opublikowane w 2023 r. - Ciepło - BIP - Urząd Regulacji Energetyki \(ure.gov.pl\)](https://www.ure.gov.pl/taryfy-opublikowane-w-2023-r.-cieplo-bip-urzad-regulacji-energetyki).

Zgodnie z § 28 ust. 3 rozporządzenia taryfowego, przedsiębiorstwo energetyczne w odniesieniu do źródeł, o których mowa w § 13 ust. 1, może wystąpić o zmianę taryfy przed upływem okresu, o którym mowa w § 13 ust. 10, jeżeli w trakcie tego okresu ogłoszone zostaną średnie ceny sprzedaży ciepła, o których mowa w art. 23 ust. 2 pkt 18 lit. c ustawy –Prawo energetyczne. W związku z opublikowaniem Informacji Prezesa URE nr 17/2023 z dnia 30 marca 2023 r. w sprawie wskaźnika referencyjnego ustalonego przez Prezesa URE zgodnie z metodologią określoną w rozporządzeniu taryfowym oraz Informacji Prezesa URE nr 18/2023 z dnia 30 marca 2023 r. w sprawie średnich cen sprzedaży ciepła wytworzonego w jednostkach wytwórczych niebędących jednostkami kogeneracyjnymi w roku 2022, nastąpiła zmiana



wysokości ceny referencyjnej oraz wskaźnika wzrostu przychodów ze sprzedaży ciepła ze źródeł, w których ciepło jest wytwarzane w jednostkach kogeneracji, w odniesieniu do których stosuje się uproszczony sposób kalkulacji cen i stawek opłat, określonego w § 13 ust. 6 rozporządzenia taryfowego. Sytuacja jaka miała miejsce w minionym roku (drastyczny wzrost cen paliw, notowania uprawnień do emisji CO<sub>2</sub>) znalazła odzwierciedlenie w cenach referencyjnych stanowiących podstawę kalkulacji cen ciepła dla jednostek kogeneracyjnych.

W przypadku kalkulacji cen i stawek opłat dla ciepła dla źródeł ciepła innych niż jednostki kogeneracji (z takimi źródłami mamy do czynienia w „Energetyce” Sp. z o.o.) oraz w przypadku stawek opłat za przesyłanie i dystrybucję, w trakcie prowadzonego postępowania administracyjnego, Prezes URE dokonał analizy i weryfikacji kosztów planowanych pod względem ich zasadności. Każdy zatwierdzony wzrost cen ciepła przekłada się natomiast na wzrost kosztu traconego ciepła podczas przesyłania i dystrybucji.

Pragnę zaznaczyć, że podstawowymi przyczynami wzrostu cen ciepła, a w efekcie kosztów zużycia tego nośnika energii są: rosnące koszty CO<sub>2</sub>, koszty pozyskania paliwa oraz potrzeba modernizacji majątku wytwórczego (w szczególności w związku z obowiązkami wynikającymi z Dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2010/75/U z dnia 24 listopada 2010 r. w sprawie emisji przemysłowych (zintegrowane zapobieganie zanieczyszczeniom i ich kontrola), jak i konieczność modernizacji sieci ciepłowniczych. Z tego też względu w ostatnich latach rosną ceny ciepła w ciepłowniach.

Z pewnym opóźnieniem czasowym przenosi się to na elektrociepłownie, które zapewniają zaopatrzenie w ciepło w dużych i największych miastach w Polsce. Zgodnie z przedstawionymi powyżej zasadami kształtowania taryf, w przypadku ciepłowni, zgodnie z art. 47 ust. 1 i ust. 2 Ustawy, Prezes URE zatwierdza taryfy w wyniku weryfikacji i analizy kosztów działalności danego przedsiębiorstwa, to dla elektrociepłowni wytwarzających ciepło w jednostkach kogeneracyjnych art 47 ust. 2f Ustawy przewiduje zatwierdzanie taryf dla ciepła przy uwzględnieniu metody uproszczonej. Następuje to poprzez planowanie przez elektrociepłownie przychodów ze sprzedaży ciepła przy zastosowaniu wskaźnika referencyjnego i średnich cen sprzedaży ciepła wytworzonego, w należących do przedsiębiorstw posiadających koncesje, jednostkach wytwórczych nie będących jednostkami kogeneracji Średnie ceny są publikowane przez Prezesa URE na podstawie danych pozyskiwanych corocznie od koncesjonowanych przedsiębiorstw wytwarzających ciepło.

Mając na uwadze prawne otoczenie regulacyjne i bezprecedensową sytuację na rynku paliw spowodowaną konfliktem na Ukrainie, Prezes URE podejmuje wszelkie działania zmierzające do ustalenia cen i stawek opłat na poziomie zapewniającym ochronę interesu odbiorców przed nieuzasadnionym poziomem cen i stawek opłat, do czego zobowiązują go przepisy art. 45 ust. 1 pkt - ustawy - Prawo energetyczne. Prezes URE w ocenie kosztów przedstawianych do

zatwierdzenia musi brać pod uwagę nie tylko aktualne trendy na rynkach paliw ale także uwzględnić zawarte umowy i kontrakty dotyczące min. zakupu paliwa. Obserwowany obecnie trend spadku ceny paliwa gazowego znajdzie niewątpliwie odbicie w zmianach taryf, nie następuje to jednak automatycznie, a w oparciu o zasady określone w prawie.

Uwzględniając uwarunkowania faktyczne i prawne Prezes URE zgodnie z ustawą – Prawo energetyczne równoważy interesy przedsiębiorstw energetycznych i odbiorców paliw i energii. Zatwierdzenie taryf dla ciepła następuje po wnikliwej analizie wszystkich danych mających wpływ na ostateczne rozstrzygnięcie. Zatwierdzona taryfa jest decyzją ostateczną, która można zmienić tylko w określonych przypadkach, które określone są w art. 28 rozporządzenia taryfowego. Pismo, w którym wnosicie Państwo o ponowne rozpatrzenie wniosku taryfowego i zmianę decyzji, nie wypełnia tych dyspozycji.

Jak wspomiano powyżej ciepło do miasta Głogów dostarczane jest ze źródeł dwóch przedsiębiorstw energetycznych: „Energetyka” sp. z o.o. (Ciepłownia Głogów) i KGHM Polska Miedź S.A. (BGP Głogów). Ceny ciepła są określone na podstawie algorytmu zapisanego w taryfie dla ciepła „Energetyka” sp. z o.o., jako przedsiębiorstwa ciepłowniczego. Odnosząc się do podniesionej w piśmie sprawy dotyczącej algorytmu cen z Energetyki i KGHM należy zauważyć, że zakup ciepła od KGHM następuje na zasadach określonych w zawartych między stronami umowach, które uwarunkowane są między innymi możliwościami wytwórczymi poszczególnych podmiotów.

Ponadto wniosek taryfowy rozpatruje się przyjmując roczny horyzont czasowy, Chybiony zatem jest wywód Państwa dotyczący algorytmu w okresie letnim i zimowym. W procedowanych wnioskach algorytm przyjmowany jest w określonej wielkości na okres jednego roku – pierwszego roku stosowania taryfy.

Przyjęty algorytm w obecnie stosowanej taryfie wynika z możliwości wytwórczych KGHM, które w najbliższym czasie są ograniczone z uwagi na prowadzone prace remontowe.

Z uwagi na powyższe „Energetyka” sp. z o.o. planując taryfę na rok, zobowiązana była do określenia obciążenia poszczególnych źródeł z uwzględnieniem ich dyspozycyjności, w oparciu o zamówioną moc cieplną przez odbiorcę (WPEC w Legnicy S.A.) i zamówioną moc cieplną od KGHM Polska Miedź S.A.

W związku z powyższym algorytm ujęty w taryfie ustalony został na poziomie jak najbardziej zbliżonym do rzeczywistej alokacji obciążeń poszczególnych źródeł.

Nie sposób odnieść się także do zarzutu, że ciepło w Głogowie jest najdroższe w kraju, ustalania oparłicie Państwo na artykule prasowym Rzeczpospolitej z dnia 12 stycznia 2023 r. „Drogie ciepło małych miast”. W przytoczonym przez państwa artykule jako najdroższe ciepło w małych miejscowościach wymienione są Tczew i Tarnowskie Góry, w artykule nie ujęto informacji o cenach w Głogowie.



Pragnę zauważyć, że samo porównanie cen w poszczególnych miastach powinno być poprzedzone wnikliwą analizą nie tylko źródła zasilania i rodzajem paliwa tam stosowanego, ale także technicznymi warunkami odbioru, w tym zależności pomiędzy mocą zamówioną a pobranych ciepłem jak również analizą energochłonności poszczególnych odbiorów. Nie sposób porównać źródeł węglowych z gazowymi jak również odbiorów wyłącznie na ogrzewanie z odbiorami na ciepłą wodę użytkową.

Dlatego też proces zatwierdzania taryf jest bardzo skomplikowany, obejmujący analizę techniczną, prawną i ekonomiczną..

Odnosząc się do ww. artykułu w Rzeczpospolitej przedstawiamy porównane cen dla mieszkańców Głogowa do cen stosowanych w Tczewie.

Pragnę zwrócić uwagę na fakt, że dokonując oceny poziomu opłat należy je rozpatrywać ujmując dane dotyczące rocznych zakupów ciepła. Samo porównanie poszczególnych cen i stawek opłat prowadzi do błędnych wniosków w zakresie wzrostu, z uwagi na charakter ich kalkulacji. Pewnym uproszczeniem może być obliczanie średniej ceny w oparciu o standardowe zużycie 6 000 GJ/MW, które przedstawiam poniżej:

<b>Energetyka i KGHM</b>						
Data zatwierdzenia taryfy lub zmiany	Cena za moc zamówioną	Cena ciepła	MW	GJ	Średnia cena	Porównanie do ceny Tczew
01.02.2022	93 321,27	75,97	1	6000	91,52	72%
24.06.2022	95 564,34	83,45	1	6000	99,38	66%
30.03.2023	114 209,28	116,54	1	6000	135,57	45%
29.05.2023	140 893,48	158,79	1	6000	182,27	60%
<b>GPEC Tczew/GPEC EXPERT</b>						
24.01.2022	140 655,57	104,47	1	6000	127,91	
12.08.2022	133 103,41	127,80	1	6000	149,98	
09.12.2022	135 034,07	280,83	1	6000	303,34	

Z powyższego zestawienia jasno wynika, że ceny w Głogowie stanowią ok. 60 % ceny w systemie Tczew. Tak też twierdzenie, że ceny w Głogowie są najwyższe w kraju nie ma podstaw w zatwierdzonych taryf i jest całkowicie nietrafione.

Jednocześnie pragniemy Państwa zapewnić, że wszystkie procedowane wnioski są wnikliwie sprawdzane i poddawane dogłębnej analizie.

Z informacji udzielonej przez WPEC S.A. wynika, że w celu ochrony mieszkańców miasta Głogowa oraz innych odbiorców uprawnionych WPEC S.A. w całym 2022 r stosowało rozwiązania zgodne z Tarczą Inflacyjną polegające na obniżeniu stawek VAT oraz w okresie od 1 października 2022r.

do 28 lutego 2023r. oraz w okresie od 1 maja 2023r. stosowało i stosuje instrumenty osłonowe dostępne w ramach mechanizmu tzw. średnich cen ciepła z rekompensatą oraz cen maksymalnych. Działania te są zgodne z warunkami Rządowej Tarczy Energetycznej i mają na celu ochronę zarówno mieszkańców jak i innych podmiotów wrażliwych przed negatywnymi skutkami kryzysu energetycznego. Mając na uwadze, wzrost opłat ponoszonych przez odbiorców, zachęcam do zapoznania się z informacjami dostępnymi na stronie internetowej Ministerstwa Klimatu i Środowiska, bowiem w dniu 15 lutego 2023 r. weszła w życie ustawa z dnia 8 lutego 2023 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach w zakresie niektórych źródeł ciepła w związku z sytuacją na rynku paliw oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2023 poz. 295 z dnia 2023.02.14). Znowelizowane przepisy gwarantują, że wzrost cen ciepła może wynieść nie więcej niż 40 % w stosunku do cen obowiązujących na koniec września 2022 r. <https://www.gov.pl/web/klimat/mechanizm-maksymalnej-ceny-dostawy-ciepla>.

Rozwiązania Rządowej Tarczy Energetycznej zostały wprowadzone w życie od 1 października 2022 r. w ramach mechanizmu rekompensat. Następnie od 1 marca 2023 r. została wzmocniona ochrona odbiorców ciepła – mieszkańców i podmiotów wrażliwych, takich jak: szkoły, żłobki, czy szpitale o mechanizm cen maksymalnych. WPEC S.A. konsekwentnie zapewnia mieszkańcom Głogowa oraz innym podmiotom wrażliwym ochronę w oparciu o przygotowane przez rząd rozwiązania. W efekcie skutki ostatnich zmian stawek i opłat taryfowych dla ciepła systemowego zostały zamrożone na poziomie nie wyższym niż 40%.

Pragnę zaznaczyć, że rozumiejąc trudną sytuację związaną z podwyżkami opłat za ciepło oraz to, że opłaty te mogą okazać się zbyt dużym obciążeniem dla gospodarstw domowych wskazuję, że kwestie dotyczące wsparcia finansowego w ponoszeniu np. opłat eksploatacyjnych związanych z utrzymaniem lokalu mieszkalnego zapewnia system dodatków mieszkaniowych. Dodatek mieszkaniowy jest świadczeniem pieniężnym wypłacanym przez gminę i ma na celu dofinansowanie wydatków mieszkaniowych ponoszonych w związku z zajmowaniem lokalu mieszkalnego. Przysługuje on osobom znajdującym się w trudnej sytuacji materialnej, które spełniają kryteria dochodowe i powierzchniowe uprawniające do przyznania dodatku mieszkaniowego. Prawo do tego świadczenia ustala się na zasadach określonych w ustawie z dnia 21 czerwca 2001 r. o dodatkach mieszkaniowych (Dz.U. z 2021 r. poz. 2021 ze zm.). Reguluje ona zasady i tryb przyznania, ustalania wysokości i wypłacania dodatków mieszkaniowych oraz właściwość organów w tych sprawach.

Pragnę również zwrócić uwagę na zapis art. 18 ustawy Prawo energetyczne, gdzie został określony zakres zadań własnych gminy w zakresie zaopatrzenia w energię elektryczną, ciepło oraz paliwa gazowe, który obejmuje m.in. planowanie i organizację zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe na obszarze gminy. Nałożenie na gminę wskazanych powyżej obowiązków planistycznych związanych z obowiązkiem wypełnienia zadań własnych gminy



w zakresie zaopatrzenia w ciepło ma znaczenie dla lokalnego rynku ciepła, gdyż działania gminy mogą doprowadzić do racjonalnego ukształtowania infrastruktury energetycznej na jej obszarze. Gmina może bowiem podejmować działania zmierzające do zapewnienia zaopatrzenia swoich mieszkańców w ciepło wspierając lub finansując rozwój nie tylko lokalnych sieci, ale również źródeł wytwórczych, stając się tym samym aktywnym uczestnikiem lokalnego rynku energii. Rynek ciepła powinien być bowiem rozpatrywany w odniesieniu do ogółu odbiorców i możliwości zapewnienia im właściwego systemu zaopatrzenia w ciepło. Wybór odpowiedniego systemu, w tym strategia urynkowienia i optymalizacja kosztów zaopatrzenia w ciepło, powinien być dokonywany w sposób racjonalny w skali gminy tak, aby wybór ten nie spowodował wystąpienia sytuacji niekorzystnych dla odbiorców, takich jak chociażby przerwanie dostaw ciepła lub nadmierny wzrost cen i stawek opłat za ciepło.

Przekazując niniejsze wyjaśnienia, odnoszące się do poruszonych kwestii, wyrażam przekonanie, iż udzielona odpowiedź pozwoli na lepsze zrozumienie zasad kalkulacji taryf i pragnę zapewnić, że Prezes URE analizuje rozwój sytuacji na rynku energetycznym i na bieżąco kontroluje stosowane przez przedsiębiorstwa taryfy dla ciepła.

Z upoważnienia

Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki

  
URZĄD REGULACJI ENERGETYKI  
POŁUDNIOWO-ZACHODNI ODZIAŁ TERENOWY  
z siedzibą we Wrocławiu  
RADCA

Henryk Kossak

